

**פרוטוקול ועדת מכרזים בין משרדית מתאריך 10 בדצמבר 2018 לניהול כספי פנסיה והיטלי השוואה לעובדים
פלשתינאים**

משתתפים:

מר ויקטור וייס - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
מר יואל ליפובצקי - מנהל מינהל שירות למעסיקים ולעובדים זרים, רשות האוכלוסין וההגירה
עו"ד דודי קופל - הלשכה המשפטית, משרד האוצר
גב' ענת טוויטו - מנהלת אגף מדור תשלומים, רשות האוכלוסין וההגירה
גב' יעל פריש - רכזת פנים וסביבה, משרד האוצר
עו"ד אפרת לב ארי - הלשכה המשפטית, רשות האוכלוסין וההגירה

רש"מ/ה: מר עופר צור - רפרנט פנים וסביבה, משרד האוצר

על סדר היום: הארכת הסכם התקשרות עם בתי השקעות בנושא ניהול כספי הפנסיה של עובדים פלשתינאים המועסקים בישראל
10.12.2018 –

רקע

בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני בטחון מיום 08.10.1970, עובד פלשתינאי שמועסק כדין על ידי מעסיק ישראלי בישראל זכאי לאותם תנאים כמו עובד ישראלי מקביל, לרבות תנאים סוציאליים. כמו כן, נחקק חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), תשנ"ה-1994 שחלק מהוראותיו תוקנו בחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, שלפיו פועל אגף מדורי תשלומים ברשות האוכלוסין וההגירה (להלן - אגף מת"ש), לעניין גביית ותשלום גמול עבודה פלסטינים.

חישוב ההפרשה לפנסיה והיטלי השוואה אשר משולמים על פי דין עבור עובדים פלסטינים אשר מועסקים כדין בישראל מתבצע ע"י אגף מת"ש, על יסוד דיווחי המעסיק, ומדי חודש מועברת היתרה נטו בגין הגידול בהתחייבות לחשב הכללי אשר מנהל את ההתחייבות בספריו. כספי היטל השוואה, לצד כספי בול הכריאות מועברים, אל הרש"פ בהתאם להתחייבות לפי פרוטוקול פריס (הנספח הכלכלי להסכם עזה ויריחו).

ביום 24.10.2007 נחתם הסכם התקשרות בין המדינה לבין שלושה בתי השקעות לניהול תיקי השקעות לכספים אשר משולמים כאמור עבור עובדים פלשתינאים - גאון בית השקעות בע"מ, פסגות גירות ערך בע"מ ומרכנתיל שוקי הון בע"מ (להלן - גאון, פסגות ומרכנתיל בהתאמה). תקופת ההתקשרות הייתה מיום 01.11.2007 ועד 31.10.2009 ולמדינה הייתה שמורה האופציה להאריך את תקופת ההתקשרות לשתי תקופות נוספות של עד שנתיים כל אחת. בתמורה למתן השירותים, משלם החשב הכללי עמלת ניהול חודשית בהתאם לשיעור קבוע של 0.005% מהרכב תיק ההשקעות של שני החשבונות, פנסיה והיטל השוואה.

בתאריך 21 ביוני 2010 הוחלט להפעיל את האופציה הראשונה השמורה למדינה ולהאריך את הסכם ההתקשרות עם שלושת בתי השקעות לצורך ניהול כספי פנסיה והיטל השוואה לעובדים פלשתינאים בשנתיים נוספות, דהיינו, עד לתאריך 31.10.2011 בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.

בתאריך 8 באוגוסט 2011 אישרה ועדת המכרזים בחשב הכללי את הפסקת ההתקשרות עם בית השקעות "מיטב" (גאון לשעבר) בהתאם לסעיף 2.6 להסכם ההתקשרות, לאחר ביצוע בדיקה אשר העלתה כי איכות ביצועי הניהול והתשואות שהושגו על ידי מיטב בית השקעות בתקופה הנבדקת, לא עמדו בתשואות ההשוואתיות הנדרשות ביחס לחיק סמן וביחס לבתי השקעות האחרים. ניהול הסכומים שנוהלו בידי מיטב הועבר לפסגות ומרכנתיל.

בתאריך 24 באוקטובר 2011 הוחלט להפעיל את האופציה השנייה השמורה למדינה ולהאריך את הסכם ההתקשרות עם שני בתי ההשקעות לצורך ניהול כספי פנסיה והיטל השוואה לעובדים פלשתינאים בשנתיים נוספות, דהיינו, עד לתאריך 31.10.2013, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.

יש לציין כי בחודש פברואר 2012 מרכנתיל שוקי הון בע"מ מוזגה אל תוך חברת האם שלה, תפנית דיסקונט ניהול תיקי השקעות בע"מ, ותיק ההשקעות שטופל באמצעות מרכנתיל, עבר לטיפול של תפנית.

בתאריך 14 בנובמבר 2013 ועדת המכרזים הבין-משרדית האריכה את הסכם ההתקשרות עם שני בתי ההשקעות בפטור על פי תקנה 3(4)(ב)(2) ומכוח תקנה 10א(ח) לתקנות חובת המכרזים, לצורך ניהול כספי פנסיה והיטל השוואה לעובדים פלשתינאים, עד ליום 30.04.2014 ובתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.

לאור סיום תקופת ההתקשרות, ועדת המכרזים נערכה ליציאה למכרז חדש. בתאריך 31.10.2012 התקיימה ישיבה בהשתתפות הלשכה המשפטית במשרד האוצר וחטיבת המימון לצורך בחינת הכדאיות ליציאה למכרז חדש. בעקבות הישיבה הוחלט על יציאה למכרז חדש וגובשו מסמכי המכרז.

לקראת פרסום מסמכי המכרז החדש, בוצעה בחינה נוספת על ידי יחידת החוב בחשב הכללי לצורך בחינת איכות ניהול תיקי ההשקעות של העובדים הפלשתינאים על ידי בתי ההשקעות כיום ומתן המלצה בנושא תמהיל תיקי ההשקעות במכרז החדש והתאמתו למצב השוקים כיום.

בתאריך 18.11.2013 התקיימה ישיבה נוספת בהשתתפות הלשכה המשפטית ויחידת החוב ובה הוצג תמהיל תיקי ההשקעות המומלץ במכרז ואיכות ניהול תיקי ההשקעות של העובדים הפלשתינאים המנוהלים כיום על ידי בתי ההשקעות. לדברי יחידת החוב, מהבחינה שנעשתה לא נמצא יתרון משמעותי בניהול תיקי ההשקעות על ידי מנהל תיקים חיצוני וכי קיימת אופציה לנהל את תיקי ההשקעות על ידי יחידת החוב.

בתאריך 22.01.2014 התקיימה ישיבה נוספת בהשתתפות הלשכה המשפטית ונציגת לשכת מנכ"לית משרד האוצר אשר בה הוחלט כי נכון יהיה להמשיך ולנהל את תיקי ההשקעות של העובדים הפלשתינאים על ידי מנהל תיקים חיצוני, ולשלב את נציגי הרשות הפלשתינאית בקביעת מדיניות ההשקעות.

ביום 25 במרץ 2014 נערכה ישיבה של נציגי משרד האוצר עם נציגי משרד האוצר ברשות הפלשתינאית בה הועלתה אפשרות שילוב נציגי הרשות בקביעת מדיניות ההשקעות וסוכם כי נושא זה יקודם בין הצדדים. לאור זאת, בכדי להסדיר את פרסומו של המכרז החדש, ועדת המכרזים הבין משרדית האריכה שוב את הסכם ההתקשרות בין המדינה לבין בתי ההשקעות עד לתאריך 31.12.2014.

מאחר ושיתוף נציגי הרשות הפלסטינית בקביעת מדיניות ההשקעות כאמור, לא הבשיל, פנו בחודש פברואר 2015, נציגי לשכת המנכ"לית במשרד האוצר אל אגף החשב הכללי בבקשה לשנות את מתווה המכרז ולפרסם מכרז חדש, בשלב זה ללא מעורבות של נציגי הרשות הפלסטינית.

במהלך שנת 2015 גובשו מסמכי המכרז החדש לניהול תיקי ההשקעות ובמקביל הוארכה ההתקשרות עם בתי ההשקעות הקיימים על ידי ועדת הפטור בחשב הכללי עד ליום 31.08.2015.

במסגרת ההחלטה לעדכן את התקנון הפנסיוני של העובדים הפלשתינאים המועסקים בארץ וכן לבחון את האפשרות לנהל את המנגנון הפנסיוני של העובדים, ובכלל כך את מנגנון הזכויות שלהם, אצל גוף חיצוני לממשלה, הוארכה ההתקשרות עם בתי ההשקעות הקיימים על ידי ועדת הפטור בחשב הכללי עד ליום 31.12.2016.

בשנת 2016 החלה להתגבש תכנית לצורך הסדרת נושא העסקת עובדים פלשתינאים מאזור יהודה ושומרון בישראל, אשר תוצריה באו לידי ביטוי בהחלטת ממשלה מס' 2174 מיום 18.12.2016 בדבר הגדלת היקפי התעסוקה של עובדים פלשתינאים בישראל מאזור יהודה ושומרון וייעול אופן הקצאת היתרי עבודה והבטחת תנאי העסקה הוגנים לעובדים פלשתינאיים. במסגרת ההחלטה הוחלט להקים צוות בינמשרדי, הכולל נציגים מאגף החשכ"ל, לצורך הבטחת תנאי העסקה ותשלום שכר לעובדים הפלשתינאים. על מנת לאפשר את השלמת עבודת הצוות, הוארכה ההתקשרות עם בתי ההשקעות הקיימים על ידי ועדת הפטור בחשב הכללי עד ליום 31.12.2018.

רח' קפלן 1 ירושלים 910300202 ת.ד. 3100 טל': 5317111 - 02 פקס': 5695344 - 02
אוצר ברשת: www.mof.gov.il חשכ"ל ברשת: ag.mof.gov.il שער הממשלה: www.gov.il

כחלק מעבודת הצוות, נדרש נושא אופן הגבייה והתשלום של ההפרשות הפנסיוניות, והוסכם ע"י גורמי המקצוע ומנכ"ל רשות האוכלוסין בישיבה מיום 30.07.2017, כי יש להעביר את ניהול זכויות הפנסיה המנוהלות כיום ע"י אגף מח"ש לידי גוף מבטח חיצוני כודע ביצוע של המדינה, וכן כי יש לפעול כי בעתיד מנגנון הפנסיה יפעל בדומה למנגנון של קרן פנסיה חדשה.

כיום 23.01.2018 אישרה ועדת המכרזים הבינמשרדית, באופן עקרוני, להתקשר עם עמיתים כספק יחיד לצורך ניהול הזכויות הפנסיוניות של העובדים הפלשתינאים, וכן הסמיכה את נציגי מח"ש והחשכ"ל לנהל מולם משא ומתן לצורך נושא זה. זאת, תוך הבהרה כי אישור סופי להתקשרות עם עמיתים כספק יחיד, יינתן בהמשך, בהתאם למשא ומתן, באישור ועדת המכרזים הבינמשרדית וועדת הפטור העליונה, ובכפוף להודאות תקנות חובת המכרזים.

יצוין, כי כיום הכספים המנוהלים בבתי ההשקעות כוללים כספי פנסיה בלבד. זאת, על רקע הסכם עקרונות בין משרד האוצר לבין משרד האוצר הפלשתינאי להתחשבות כספית מיום 13.09.2016, שבמסגרתו הועברו לידי הרשות הפלשתינאית סך כספי היטל ההשוואה וכול הבריאות, שהיו מנוהלים עד לאותו מועד בבנק ישראל וכשני בתי ההשקעות וכן החל מחודש 5/2018 מועברים כספי היטל ההשוואה וכול הבריאות באופן שוטף מרי תודש בתודשו אל הרש"פ. בהתאם לכך, כיום 26.09.2016 הוחלט בדיון פנימי במשרד האוצר, כי כלל ההעברה הכספית הנ"ל תבוצע כולה מהכספים המנוהלים בבנק ישראל, זאת מטעמי נזילות ובכדי לעמוד בלוחות הזמנים שנקבעו בהסכם. לצד זאת, בכדי לא לפגוע ביחס כיסוי המחויבות לפנסיה של העובדים הפלשתינאים, יתרת כספי הניכויים אשר מנוהלים בשני בתי ההשקעות, תיוקף כנגד המחויבות של המדינה לפנסיה לעובדים הפלשתינאים.

החלטה:

1. בכדי לא לפגוע בניהולם השוטף של תיקי ההשקעות של הכספים ששולמו עבור העובדים הפלשתינאים, הוועדה מבקשת לפנות לוועדת הפטור בחשב הכללי לצורך הארכת הסכם ההתקשרות עם שני בתי ההשקעות, פסגות נידחת ערך בע"מ ותפנית דיסקונט ניהול תיקי השקעות בע"מ (מרכנחיל שוקי הון בע"מ לשעבר), על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לחקנות חובת המכרזים, לצורך ניהול כספי פנסיה לעובדים פלשתינאים מתאריך 01.01.2019 ועד לתאריך 31.12.2019 או עד לקבלת החלטה בנוגע לניהול כספי הפנסיה ע"י עמיתים, המוקדם מבניהם. הארכת ההתקשרות הינה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה בכלל, ולעניין התמורה שמשלם החשב הכללי בפרט. עמלות דמי הניהול בתקופת ההתקשרות המבוקשת יעמדו על כ-613,000 ₪ כולל מע"מ (0.005% מהרכב חיק ההשקעות המוערך בתקופה המבוקשת).

מר יואל ליפובצקי

מר ויקטור וייס

עו"ד דוד קופל

גבי יעל פריש

העתק: למשתתפים

ד"ר קפלן 1 ירושלים 910300202 ת.ר 3100 טל': 5317111 - 02 פקס': 5695344 - 02
אוצר ברשת: www.mof.gov.il חשכ"ל ברשת: ag.mof.gov.il שער הממשלה: www.gov.il